

Un jubilé de la dette pour lutter contre la crise sanitaire et économique du Covid-19

1. Ce que nous demandons

Nous, organisations de la société civile, conscientes des graves répercussions des crises sanitaires, sociales et économiques engendrées par la pandémie mondiale de Covid-19, sur des centaines de millions de personnes dans les pays du Sud, demandons instamment:

- L'annulation de tous les paiements de dette extérieure en 2020
- Des financements additionnels d'urgence qui ne créent pas de nouvelles dettes.

L'ensemble des paiements de la dette extérieure souveraine – principal, intérêts et autres frais compris - échus en 2020 devraient être définitivement annulés, sans report ni accumulation de frais d'aucune sorte. L'annulation de la dette est le moyen le plus rapide de libérer des ressources déjà présentes dans les pays, pour faire face dans l'urgence aux crises sanitaires, sociales et économiques résultant de la pandémie mondiale de Covid-19.

2. Mettre en œuvre l'annulation des paiements de la dette

Les États emprunteurs ont le pouvoir de cesser de rembourser leur dette, et ne devraient pas encourir de pénalités s'ils recourent à cette mesure. Tous les prêteurs devraient donc accepter l'annulation immédiate des paiements des dettes venant à échéance en 2020, sans accumulation d'intérêts et de charges et sans pénalités.

En l'absence d'une annulation de dette globale convenue dans un cadre multilatéral, les prêteurs devraient prendre les mesures suivantes:

- Les institutions multilatérales, y compris le FMI et la Banque mondiale, devraient proposer une annulation immédiate de tous les paiements de dettes (principal, intérêts et charges compris) échus en 2020, pour tous les pays dans le besoin, et en toute urgence, pour tous les pays éligibles aux ressources du fonds fiduciaire pour la réduction de la pauvreté et pour la croissance (RPC) du FMI et de l'Association internationale de développement (AID) de la Banque mondiale.
- Le FMI et la Banque mondiale devraient exhorter tout pays qui cesse de rembourser sa dette multilatérale et /ou bilatérale à annuler également les remboursements aux prêteurs extérieurs privés. Tout nouveau financement du FMI et de la Banque mondiale devrait se faire sous forme de subvention et non de prêt et devrait exiger des autres prêteurs qu'ils rééchelonnent leur créance lorsque la viabilité de la dette est incertaine, ou la restructurent lorsque la dette est insoutenable¹, Ce n'est qu'à cette condition que l'on pourra s'assurer que les subventions sont utilisées pour financer les politiques publiques en réponse à la crise du COVID-19, et non à rembourser d'autres prêteurs.
- Les États prêteurs membres du Club de Paris ainsi que les non-membres (tels que la Chine, l'Arabie saoudite ou le Koweït), devraient annuler tous les paiements de dettes (principal, intérêts et autres

¹ Selon les règles du FMI, si la dette d'un Etat est jugée insoutenable, une restructuration complète ou un défaut sur la dette doivent être décidés au cours d'un programme de prêt. Une restructuration est une modification des termes de la dette qui réduit le montant du remboursement que le prêteur va percevoir. Si la viabilité de la dette est jugée incertaine, un rééchelonnement doit être décidé. Celui-ci reporte la date des paiements de dette à plus tard, afin que les prêteurs se soient pas de fait remboursés par les prêts du FMI.

frais compris) échus en 2020, pour tous les pays dans le besoin, en toute urgence, pour tous les pays éligibles aux ressources du fonds RPC et de l'AID. Idéalement, les États prêteurs devraient se coordonner pour procéder à une annulation globale de la dette. Les États prêteurs ne devraient toutefois pas attendre d'être tous d'accord pour procéder à de telles annulations.

- Le G20 devrait soutenir les mesures prises par tout État pour cesser de rembourser la dette aux prêteurs extérieurs privés.
- Les juridictions clés, en particulier celles du Royaume-Uni et de New York, devraient légiférer pour empêcher tout prêteur de poursuivre un État ayant cessé de payer sa dette en 2020.
- Les annulations de dettes et les financements additionnels devraient être exempts de conditionnalités favorisant les privatisations, la dérégulation et la libéralisation des échanges. La crise a été provoquée par des chocs exogènes, sur lesquels les pays du Sud n'avaient aucun contrôle.
- Les annulations de dettes et les financements additionnels devraient être conçus spécifiquement pour soutenir les dépenses publiques visant à protéger les droits et les besoins des populations, en particulier pour maintenir et augmenter les dépenses de protection sociale et de santé en réponse à la crise de COVID-19 et pour garantir que les allègements bénéficient directement à ceux qui en ont besoin.

3. Résoudre la crise de la dette

De nombreux pays étaient en crise de la dette avant le début de la crise de Covid-19. Beaucoup d'autres sortiront de cette crise avec des dettes insoutenables encore plus élevées. L'annulation immédiate des dettes devrait donc être associée à des mesures globales et de long terme pour le règlement de la crise de la dette. À ce titre, pour une restructuration de la dette plus efficace et plus équitable, nous demandons:

- La création sous l'égide des Nations unies, d'un processus systématique, complet et exécutoire de restructuration de la dette souveraine².
- que le FMI introduise des directives claires pour décider de quand une dette devient insoutenable, et qu'il respecte la règle qu'il s'est donnée de ne prêter aux États dont la dette est jugée insoutenable qu'en cas de défaut ou de restructuration de sa dette³.

Un processus prévoyant la mise en œuvre de ces demandes doit être organisé avant fin 2020.

4. Les impacts de la pandémie de Covid-19

La crise mondiale de Covid-19 a entraîné la baisse du prix des matières premières ; une augmentation des taux d'intérêts pour les États du Sud⁴ et a contribué à la plus importante fuite de capitaux jamais enregistrée dans les pays en développement⁵. Les recettes publiques sont inévitablement condamnées à diminuer tandis que le coût de la dette augmentera, et alors même que les États touchés seront appelés à développer les soins de santé et la protection sociale en réponse à la crise.

² Voir «Nous pouvons y arriver: Les principes de la société civile pour résoudre la question de la dette souveraine » https://dette-developpement.org/IMG/pdf/debt_resolution_report_french_oct08.pdf

³ Pour en savoir plus sur cette règle, voir: https://jubileedebt.org.uk/wp-content/uploads/2019/10/IMF-policy-on-debt-restructurings_English_10.19-1.pdf

⁴ <https://jubileedebt.org.uk/uncategorized/coronavirus-worsens-debt-crisis-in-poor-countries>

⁵ <https://www.theguardian.com/world/2020/mar/23/g20-finance-ministers-talks-hampered-by-us-china-posturing-coronavirus>

La dette des pays en développement était déjà l'objet d'une vulnérabilité accrue, et son coût était déjà en augmentation avant l'arrivée de Covid-19⁶. L'ampleur de la crise de santé publique et le besoin de réponses politiques rapides justifient que les ressources vitales des États soient orientées d'urgence vers les besoins des populations, plutôt qu'affectées au remboursement des prêteurs. L'avancée de la pandémie de Covid-19 jusqu'à présent montre que le temps joue un rôle clé. Les États doivent disposer dès aujourd'hui des ressources nécessaires pour prendre des mesures décisives. Plus on attend, plus la pandémie sera difficile à maîtriser et plus les dommages économiques seront élevés, en particulier pour les pays emprunteurs.

Nous estimons que l'annulation des dettes extérieures en 2020 pour 69 pays⁷ classés par le FMI comme pays à faible revenu et pour lesquels des données sont disponibles, permettrait d'économiser 19,5 milliards de dollars en paiements de dette extérieure aux prêteurs bilatéraux et multilatéraux, et 6 milliards de dollars en paiements de dette extérieure aux prêteurs privés. Si cette annulation était étendue à 2021, elle permettrait d'économiser 18,7 milliards de dollars supplémentaires en paiements multilatéraux et bilatéraux et 6,2 milliards de dollars en paiements externes aux prêteurs privés⁸.

5. Soutiens en faveur d'une annulation de la dette

Les ministres africains des Finances ont appelé à une suspension de tous les paiements d'intérêts en 2020 et de tous les paiements de principal et d'intérêts par les États fragiles⁹.

Le FMI et la Banque mondiale ont appelé à la suspension de tous les paiements de dette des pays les plus pauvres aux autres États¹⁰.

Le Secrétaire général des Nations unies a appelé à une restructuration de la dette, y compris des exonérations sur les paiements des intérêts de la dette en 2020¹¹.

Le Premier ministre du Pakistan, Imran Khan, a demandé l'annulation de la dette de son pays et d'autres pays vulnérables¹².

Le Congrès équatorien a appelé le gouvernement à suspendre le paiement de sa dette¹³.

Début mars, le Liban a fait défaut sur les paiements de sa dette extérieure privée et a annoncé qu'il cesserait de payer toutes les obligations en devises¹⁴.

Le Premier ministre éthiopien Abiy Ahmed Ali a appelé à l'annulation d'une partie de la dette des pays les plus pauvres, et la transformation du reliquat en emprunts à long terme, avec un faible taux d'intérêt, et dont le remboursement ne démarrerait qu'au terme d'une « période de grâce » de 10 ans. Il a également appelé à limiter le paiement de la dette à 10% des exportations¹⁵.

⁶<https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2019/12/19/debt-surge-in-emerging-and-developing-economies-is-largest-fastest-in-50-years>

⁷ Ce ne sont pas les seuls pays qui ont besoin d'une annulation de leur dette. Comme le définit le FMI, les la catégorie des économies à faible revenu comprend 59 pays éligibles aux financements concessionnels des institutions financières internationales, 13 petits États à revenu intermédiaire et quatre pays qui ont accédé à l'éligibilité depuis 2010.

⁸ Eurodad, « A debt moratorium for Low Income Economies », Eurodad cost assessment a debt moratorium to tackle the COVID-19 crisis. <https://eurodad.org/files/pdf/1547157-a-debt-moratorium-for-low-income-economies-.pdf>

⁹ <https://www.uneca.org/stories/african-finance-ministers-call-coordinated-covid-19-response-mitigate-adverse-impact>

¹⁰ <https://www.ft.com/content/6eca167c-6ec0-11ea-9bca-bf503995cd6f>

¹¹ <https://www.un.org/sg/en/content/sg/note-correspondents/2020-03-24/note-correspondents-letter-the-secretary-general-g-20-members>

¹² <https://www.brecorder.com/2020/03/17/580790/pm-wants-world-to-consider-writing-off-pakistans-debt-to-help-cope-with-coronavirus/>

¹³ <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-23/ecuador-bonds-sink-as-congress-suggests-suspending-debt-payments>

¹⁴ <https://www.nytimes.com/aponline/2020/03/23/world/middleeast/ap-ml-lebanon.html>

¹⁵ <https://twitter.com/AbiyAhmedAli/status/1242378606543855616/photo/2>